

The background of the cover is a photograph of a canal in Ouder-Amstel. In the foreground, there is a wooden bridge with a white railing. Behind the bridge, there are several traditional Dutch houses with gabled roofs. Some of the roofs are covered in snow. In the background, a church with a red brick tower is visible. The sky is overcast. A large white abstract shape, resembling a stylized 'S' or a series of connected loops, is overlaid on the right side of the image.

Kadernota 2025-2028 Gemeente Ouder-Amstel

7 Raadsbesluit, amendement en technische vragen kadernota 2025-2028

7.1 Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 juli 2024,
nummer 2024/64,

BESLUIT :

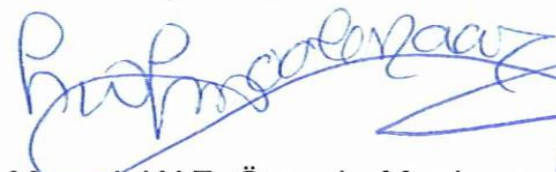
- ☐ De Kadernota 2025-2028 Gemeente Ouder-Amstel vast te stellen uitsluitend voor wat betreft uitgaven die de gemeente op basis van landelijke wetgeving of indexering verplicht is te doen.
- ☐ De overige door het college in de Kadernota 2025-2028 voorgestelde uitgaven, uitbreidingen van de formatie en bezuinigingen nog niet vast te stellen of goed te keuren, maar deze eerst in oktober 2024 in het kader van de komende begrotingsbehandeling met het college te bespreken nadat die uitgaven, uitbreidingen van formatie en voorgestelde bezuinigingen door het college zijn onderbouwd en voorzien van keuzemogelijkheden.
- ☐ Het college op te dragen een sluitende (meerjaren) programmabegroting 2025-2028 aan de gemeenteraad aan te bieden.

Ouder-Amstel, 11 juli 2024

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,

de voorzitter (Plv),



Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar



Dhr. J.E. Bos

7.2 Amendement



Amendement Kadernota 2025 -2028

A1

De raad van de gemeente Ouder-Amstel in vergadering bijeen d.d. 11 juli 2024,

Kennisgenomen hebbende van:

- De Kadernota 2025 – 2028;
- De beraadslagingen hierover tijdens de commissievergadering van 4 juli 2024.

Constaterende dat:

- Een kadernota een kaderstellend document moet zijn voor de eerstvolgende begroting;
- Een kadernota daartoe doelen en ambities beschrijft die richting geven aan een concrete uitwerking in de begroting;
- De thans voorgelegde kadernota diverse concrete uitgaven en uitbreidingen van de formatie voorstelt;
- Niet duidelijk is welke ambities met de voorgestelde uitgaven worden bereikt;
- In de Kadernota 2025-2028 geen onderscheid gemaakt wordt tussen wettelijk verplichte taken, bestaand gemeentelijk beleid en wensen vanuit het college;
- In de Kadernota 2025-2028 een bezuinigingsopgave vermeld staat die niet concreet gemaakt is.

Van mening zijnde dat:

- De Kadernota 2025-2028 onvoldoende kaderstellend is, en dat in de toekomst wel zou moeten zijn;
- Nieuw voorgestelde uitgaven en uitbreidingen van de formatie aan de raad moeten worden voorgelegd met een goede onderbouwing waaruit duidelijk blijkt wat de keuzemogelijkheden zijn en welk resultaat verwacht mag worden;
- Er tijdig vóór de komende begrotingsbehandeling een overleg tussen raad en college moet plaatsvinden over de door het college voorgestelde uitgaven en de invulling van de bezuinigingen, waarbij duidelijk is welke keuzes de raad kan maken.

Besluit:

- Het door het college aan de raad voorgelegde besluit onder punt 1. te vervangen door:
 1. De Kadernota 2025-2028 Gemeente Ouder-Amstel vast te stellen uitsluitend voor wat betreft uitgaven die de gemeente op basis van landelijke wetgeving of indexering verplicht is te doen;
 2. De overige door het college in de Kadernota 2025-2028 voorgestelde uitgaven, uitbreidingen van de formatie en bezuinigingen nog niet vast te stellen of goed te keuren, maar deze eerst in oktober 2024 in het kader van de komende begrotingsbehandeling met het college te bespreken nadat die uitgaven, uitbreidingen van formatie en voorgestelde bezuinigingen door het college zijn onderbouwd en voorzien van keuzemogelijkheden.
- Het tweede punt in het door het college aan de raad voorgelegde concept besluit ("Het college op te dragen een sluitende (meerjaren) programmabegroting 2025-2028 aan de gemeenteraad aan te bieden.") te vernummeren tot punt 3.

7.3 Technische vragen

Technische vragen commissie Burger en Bestuur 4 juli 2024

Agendapunt/onderwerp: Kadernota 2025-2028		Fractie	Antwoord	Akkoord PFH JA/NEE
1	Accountants kosten Sisa verantwoording kosten 37.000,00! In hoeverre betekent dit dat dit bedrag jaarlijks terugkomt? (Gesprek audit met accountant)	OAA	In de aanbesteding van de accountant is een te laag geraamd aantal Sisa's meegenomen, wat zorgt voor structurele meerkosten van de accountant. Dit is meerjarig meegenomen om dit risico af te dekken. 8 juli wordt hierover een gesprek gevoerd met de accountant om te onderzoeken wat hierin mogelijk is. Indien na dit gesprek blijkt dat hier iets in gewijzigd kan worden zal dit worden opgenomen in het des betreffende p&c product.	JA
2	pagina 8 Is deze kadernota realistisch voor wat betreft de Jeugdhulp (maatwerktraject)?	OAA	Het maatwerktraject is niet opgenomen in de kadernota, omdat op dit moment nog niet duidelijk is of deze kosten doorlopen in 2025.	JA
3	pagina 15 De uitbreiding op economie en toerisme is behoorlijk. Zijn er scenario's met een lager fte?	OAA	Nee, die zijn niet gemaakt. Uitgegaan is van een minimale bezetting om regionaal, voor de eigen inwoners, het bestuur en de ondernemers een aanspreekpunt te hebben op zowel het gebied van economische zaken als toerisme en recreatie. Voor veel gebiedsontwikkelingen (Amstelscheg, Ronde Hoep, Duivendrechtse Polder maar ook de Centrumplannen en winkelcentra in Duivendrecht, De nieuwe Kern en bij de transformatie van bedrijventerreinen) wordt deze capaciteit gevraagd maar kan nu niet of onvoldoende worden geleverd. Met de gevraagde capaciteit is er nog steeds geen ruimte om grotere beleidsstukken te produceren. Daarvoor zou nog minimaal 1 fte extra nodig zijn boven op de nu gevraagde uitbreiding.	JA

4	pagina 16 Kunt u toelichten waarom de leasekosten van een veegwagen mogen worden uitgenut uit de Voorziening Riolerings?	OAA	Dit is geregeld in het WRP, hoofdstuk 6.2 (pag 35); "Straatvegen en onkruidbestrijding zorgen ervoor dat de straatkolken minder snel vol raken. Een gehele dekking van deze kostenposten onder de rioleringszorg acht de gemeente niet gerechtvaardigd aangezien de activiteiten ook de wegen schoon en begaanbaar houden. De gemeente Ouder-Amstel kent 50% van de kosten voor straatvegen en 33% van de onkruidbestrijding toe aan de rioleringszorg."	JA
5	pagina 17 Betreft het voorstel een elektrische veegwagen danwel op fossiele brandstof?	OAA	Elektrisch.	JA
6	S-10 GR AM Match: de rijksbijdrage komt niet overeen met de daadwerkelijke uitgaven. Is bekend of dit alleen voor onze regio geldt of dat dit een probleem is in meerdere gemeentes?	D66	Ja, dit is bekend als een effect dat voorkomt in meerdere gemeentes. Dit is in het verleden veroorzaakt door een daling van de rijksbijdrage per Wsw medewerker als gevolg van de bezuinigingen van het Rijk in 2015 en door een afname van het aantal Wsw plekken als gevolg van het stoppen van de instroom in de Wsw. Met ingang van 2021 laat de rijksbijdrage per Wsw standardeenheid weer meer stabilisatie zien en vanaf 2024 een gestage groei. Hoewel de terugloop in taakstelling Wsw en de lagere rijksbijdrage per werkplek serieuze gevolgen had voor de exploitatie van AM match sinds 2015 kon deze negatieve trend worden omgebogen doordat de deelnemende gemeenten van AM match de doelgroep Participatiewet tot 70% loonwaarde hebben toegewezen. Het meerjarenperspectief is met de toekenning van de doelgroep Participatiewet tot 70% loonwaarde aan AM match aanzienlijk verbeterd ten opzichte van de situatie dat AM match alleen de Wsw zou uitvoeren.	JA

7	Is er bij de VNG aandacht voor om dit bij het Rijk duidelijk te maken en te lobbyen voor extra geld?	D66	Het behoud en de financiële ondersteuning van sociaal ontwikkelbedrijven heeft reeds de volle aandacht. Uit de meicirculaire Gemeentefonds 2024 valt op te maken dat de rijksbijdrage die gemeenten ontvangen om de Wsw uit te voeren stijgt naar €37.945 per standaardeenheid (voltijdsplek). Deze toename is hoger dan verwacht en heeft vooral te maken met de hogere uitstroom van medewerkers uit de Wsw-doelgroep, maar deels ook door extra middelen. Dit extra geld, ter hoogte van 63,9 miljoen euro, is bedoeld voor de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven en vloeit voort uit het onderzoek van Berenschot (juli 2023) naar de toekomst van de sociale infrastructuur. Het budget om werknemers te begeleiden die aangewezen zijn op beschut werk neemt ook toe. Aanleiding tot deze verhoging is onderzoek naar de financiering van beschut werk dat aantoont dat de uitvoering van beschut werk voor gemeenten leidt tot een fors financieel tekort. Het kabinet heeft hiervoor in de Voorjaarsnota voor de komende tien jaar een bedrag van bijna € 600 miljoen vrijgemaakt.	JA
8	Ruimte 2.2.1, blz. 14 - Visievorming locaties buiten gebiedsontwikkeling € 50.000 Gaaf het hier puur om gebiedsontwikkeling op gronden die niet in eigendom van de gemeente zijn?	D66	Ja, juist voor die gronden wil je weten of en hoe je ze zou willen laten ontwikkelen.	JA
9	En mocht het wel ook om gebieden in eigendom van de gemeente gaan, om welke gebieden gaat het dan?	D66	Er is momenteel geen idee of voornemen m.b.t. gemeentegronden, maar indien later gewenst kan dit budget hiervoor ook worden ingezet.	JA

2.2.2 blz. 18 - Overige ontwikkelingen Ruimte Soortenmanagementplan (SMP)				
Er wordt gekeken of een SMP opgesteld kan worden zodat er geen extra onderzoeken en vergunningen meer nodig zijn. De kosten van deze extra onderzoeken zijn normaal gesproken niet voor de gemeente, terwijl de gemeente wel het SMP financiert (hopelijk met subsidie).				
10	Is het mogelijk om een deel van dit geld later te verhalen bij ontwikkelprojecten?	D66	Nee, voor de gebiedsontwikkeling is er wel verhaal maar wordt dit apart en projectmatig gedaan, dit valt dus buiten het SMP. Het SMP helpt vooral de particuliere isolatieprojecten.	JA
11	R7 – blz. 16 Wordt de veegwagen geleased of gekocht door de gemeente?	D66	Geleased.	JA
12	Klopt het dat een eigen veegwagen naast de aanschafprijs structureel € 65000 euro per jaar gaat kosten?	D66	De jaarlijkse meerkosten voor de exploitatiebegroting ten opzichte van de huidige situatie bedragen € 65.000 Van aanschafkosten is geen sprake; er wordt geleased.	JA
13	Algemene vragen Kadernota We lezen dat er een bezuinigingsopdracht komt van € 500.000 euro in 2025. Waarom is er in de kadernota nog geen voorstel voor deze bezuinigingen gedaan en worden juist extra investeringen voorgesteld?	D66	De bezuiniging is voorgesteld bij de kadernota ter voorbereiding op de meerjarenbegroting 2025. Dit resulteert in een begroting die naast de kadernota verminderd toegang verleent voor nieuw beleid en zorgt ervoor dat er kritisch gekeken dient te worden naar de voorgestelde lasten tijdens de begrotingscyclus.	JA
14	In het raadsvoorstel staat dat de raad keuzes kan maken en deze per programma genoemd worden. Nergens lezen we dat iets een keuze is waardoor niet duidelijk is wat wettelijk/ noodzakelijk is en wat een vrije keuze is. Waarom is niet inzichtelijk gemaakt worden waar de gemeenteraad echt een keuze heeft?	D66	De kadernota is een voorbereidend document op de begroting. De raad besluit uiteindelijk over alle uitgaven.	JA
15	Waar heeft de gemeenteraad echt een keuze?	D66	De raad is eindverantwoordelijk.	JA
16	Nieuwbouw/verbouw basisscholen Klopt het dat we in de Kadernota geen voortgang vinden over de plannen voor nieuwbouw/verbouw van de Amstelschool en het Kofschip?	D66	Het klopt dat de voortgang over de plannen voor nieuwbouw / renovatie van beide scholen niet in de Kadernota zijn opgenomen. Dat heeft enerzijds te maken met het feit dat de kosten reeds in de	Ja

		meerjarenbegroting zijn opgenomen (en er dus geen sprake is van nieuw beleid). Anderzijds heeft het schoolbestuur eind 2023 een haalbaarheidsonderzoek laten opstellen naar de (on)mogelijkheden voor renovatie van het Kofschip. Het schoolbestuur heeft nog geen standpunt ingenomen over hun gewenste richting voor het Kofschip. Daarvoor wilden zij eerst de leerlingenprognoses afwachten. Deze zijn eind mei 2024 beschikbaar gekomen. Voor de zomervakantie vindt er nog overleg plaats met het schoolbestuur waarbij zowel het perspectief voor het Kofschip als de samenhang in de plannen voor beide scholen wordt besproken.	
--	--	---	--